



„PLÁN PREVENCE KRIMINALITY“

(s prvky městského programu prevence kriminality)

MĚSTA STŘÍBRA

„Je lépe zločinu předcházet než jej trestat!“

Cesare Beccaria (1738 – 1794),
O zločinech a trestech

Zpracovali:
Pracovní skupina prevence kriminality města Stříbra - kolektiv autorů[©]

STRATEGIE BEZPEČNOSTNÍ POLITIKY STÁTU (z dostupných zdrojů MVČR 2020)

Strategie prevence kriminality

v České republice

na léta 2016 až 2020

(po aktualizaci v roce 2018)

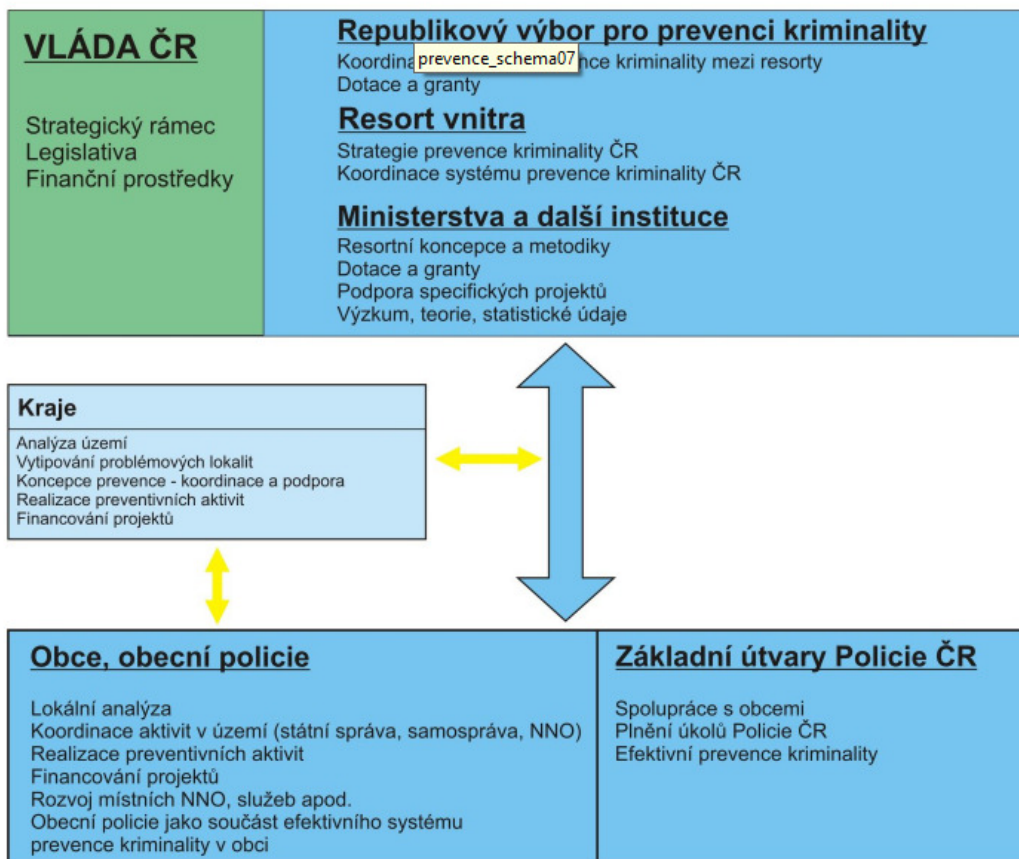
2. Strategické cíle:

Tato Strategie navazuje na dosavadní úspěchy a dobrou praxi vybudované v předchozích letech a zároveň si klade za cíl dle získaných zkušeností a nových poznatků (z činnosti subjektů zapojených do řešení prevence kriminality, z mezinárodních zkušeností, vědeckých poznatků ad.) prevenci kriminality v ČR nadále rozvíjet, posilovat spolupráci, kompetence a kapacity dotčených subjektů, rozšiřovat pomoc obětem trestných činů, zvyšovat efektivitu přijímaných preventivních opatření a reagovat na nové hrozby a trendy, které se v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku objevují.

Česká republika:

1. Rozvíjí vybudovaný systém prevence kriminality, posiluje spolupráci, kompetence a kapacity relevantních partnerů, rozšiřuje prostor pro působení dobrovolníků při zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku, přičemž se opírá rovněž o mezinárodní spolupráci a vědecké poznatky.

SYSTÉM PREVENCE KRIMINALITY V ČR



VÝCHODISKA

Při plánování prevence kriminality a tvorbě tohoto plánu vycházíme z dobrého nastavení místních právních předpisů ve formě vyhlášek a nařízení města Stříbra, znovuzřízení Městské policie Stříbro, přerozdělení vazeb a kompetencí mezi orgány samosprávy s preventivní působností, kdy navazujeme na předchozích pět let zkušeností získaných při spolupráci orgánů samosprávy s Policií ČR, a to i při využívání technické podpory při rozšiřování městského kamerového dohledového systému a jeho postupným začleňováním do systému situační prevence kriminality.

V rámci potřeby zajištění dlouhodobé koncepčnosti zpracovávaných materiálů na úrovni města Stříbra, s přihlédnutím k metodikám a koncepcím¹⁾ prevencí kriminalit (dále „PK“) vydaných v uplynulých letech na úrovni republikových a krajských orgánů se jeví při respektování jejich doporučení jako nejvýhodnější zpracovávat tyto základní písemné materiály:

1) „PLÁN PREVENCE KRIMINALITY MĚSTA STŘÍBRA“ pro období 2021-2024“ (předchozí období 2014-2020), jako koncepční a dlouhodobý strategický plánovací dokument

Plán prevence kriminality s prvky městského programu prevence kriminality (dále jen „plán“) je zaměřen na koncepční řešení bezpečnostní situace a místních problémů spojených s trestnou činností a přestupky při spolupráci samosprávy a Policie ČR ve smyslu principu „community policing“.

O začlenění prevence kriminality mezi priority města Stříbra a realizaci plánu prevence kriminality rozhoduje Zastupitelstvo města Stříbra, čímž se tento orgán samosprávy zavazuje k vytváření podmínek pro organizaci, přípravu a realizaci jak tohoto plánu, tak i navazujících koncepcí a dílčích investičních i neinvestičních projektů, včetně finančních předpokladů s případným čerpáním finančních prostředků formou příjemce státní dotace.

Za tvorbu a aktualizaci tohoto plánu odpovídá Zastupitelstvem města Stříbra určená pracovní skupina prevence kriminality města Stříbra a Radou města Stříbra jmenovaný manažer prevence kriminality města Stříbra.

Tento plán prevence kriminality schvaluje Zastupitelstvo města Stříbra.

Cílem tohoto plánu je předcházení páčání trestné činnosti a omezování příležitosti k páčání trestné činnosti, snižování rizik porušování veřejného pořádku a četnosti přestupků, ochrana lokálních komunit před kriminalitou a posilování pocitu bezpečí občanů.

Výstupem tohoto plánu je základní nastavení prevence kriminality ve městě Stříbře, včetně stanovení harmonogramu koordinace přípravy a realizace tohoto plánu v období 2021-2024, (s respektováním výstupů z období 2014-2020).

¹⁾ Strategie prevence kriminality v ČR na léta 2012-2015 a 2016-2020 zpracovaná Ministerstvem vnitra ČR

2) „BEZPEČNOSTNÍ ANALÝZY MĚSTA STŘÍBRA“ za období 2014–2024, jako dílčí meziroční analytické podklady pro hodnocení již realizovaných anebo připravovaných projektů a korekce strategických analýz

Zpracování Bezpečnostní analýzy je základním předpokladem pro zpracování Koncepce prevence kriminality ve městě Stříbře a nástrojem pro přípravu ročních preventivních projektů.

Bezpečnostní analýza zahrnuje zejména analýzu kriminality města Stříbra, sociálně-demografickou analýzu města Stříbra či přímo vyloučených lokalit, institucionální analýzu města Stříbra a sociologické šetření vnímání pocitu bezpečí občanů města Stříbra.

3) „KONCEPCI PREVENCE KRIMINALITY MĚSTA STŘÍBRA“ pro období 2014–2024, jako dlouhodobý strategický dokument prevence kriminality

Koncepce prevence kriminality jako strategie (pro stanovené časové období) je zásadním strategickým materiálem určujícím okruhy a postupy preventivních opatření a schvaluje ji Zastupitelstvo města Stříbra. Tvoří jej Bezpečnostní analýza a Plán prevence kriminality s Harmonogramem jejího naplňování na území města Stříbra pro dané časové období. Dílčí úprava v podobě její aktualizace pro následující období, pak je zvoleným zastupitelům obce dána na vědomí cestou Rady města Stříbra.

Při stanovování priorit prevence kriminality na území města Stříbra se vychází ze strategií a koncepcí prevence kriminality ústředních správních úřadů a kraje.

Koncepce prevence kriminality je zpracovávána na základě vyhodnocení výsledků bezpečnostních analýz města Stříbra.

Tato koncepce určuje priority, které budou směřovat k řešení identifikovaných problémů města Stříbra nebo vytipovaných lokalit (místních částí). Dále tato koncepce stanoví odpovědnosti za přípravu preventivních opatření a časový plán jejich realizace; kdy tato koncepce současně vytváří detailní obsahový i organizační rámec pro meziroční aktualizaci plánu prevence kriminality.

4) „DÍLČÍ PROJEKTY PREVENCE KRIMINALITY MĚSTA STŘÍBRA“ vytvářené v období 2014–2024, jako základní předpoklad pro podání žádostí o státní (finanční) investiční či neinvestiční dotaci jako podporu prevence kriminality na území města Stříbra

Pro zdárnou přípravu dílčích projektů řešících jednotlivé oblasti prevence kriminality ve městě Stříbře včetně projektů s předpokládanou finanční podporou prostřednictvím čerpání státní dotace (z úrovně kraj i ministerstva) je nutné dodržet soulad projektů s republikovou i krajskou strategií prevence kriminality.

Pro trvalou udržitelnost předpokládá tento plán využití finančních aktiv z různých zdrojů, zejména z vlastního rozpočtu města Stříbra, dále poté dotací z úrovně kraje a ministerstev, jakož i fondů EU. Vedle orgánů samosprávy, státní správy, policie a nestátních neziskových organizací se v rámci potenciálních sponzorů některých aktivit uvažuje i o zapojení zástupců podnikatelského sektoru a občanů města Stříbra samotných.

SYSTÉM, POJMY, FORMY PREVENCE a SPECIFICKÉ CÍLE

SYSTÉM PREVENCE:

Na místní úrovni - do níž jsou zapojeny orgány veřejné správy, police, nevládní organizace a další instituce působící v obcích. Podstatou systému prevence kriminality na místní úrovni je optimální rozložení působnosti v oblastech sociální a situační prevence s ohledem na místní situaci, potřeby i možnosti.

Z hlediska účinnosti jsou nejefektivnější [programy či projekty prevence kriminality na místní úrovni](#). Představují systém metodické, koncepční a finanční podpory ze strany ústředních orgánů státní správy a samosprávy a podpory vzniku programů či dílčích projektů prevence kriminality v krajích, ve městech a obcích zatížených vysokou mírou kriminality a dalšími kriminálně rizikovými jevy.

Podstatou těchto programů a dílčích projektů je součinnost orgánů státní správy, samosprávy, policie a nestátních neziskových organizací. Šíře záběru programu a dílčího projektu je podmíněna místní situací v oblasti vývoje sociálně patologických jevů, potřebami, zájmem a schopnostmi lidí a finančními prostředky.

Preventivní strategie se zaměřuje na dlouhodobé či krátkodobé formy sociálních, komunitních a situačních přístupů k řešení prevence kriminality.

Sociální prevence: povzbuzuje prosociální chování prostřednictvím opatření z oblasti sociální, ekonomické, zdravotní, trhu práce a vzdělávání se zvláštním důrazem na děti a mládež.

Komunitní prevence: usiluje o změnu podmínek v obydlených oblastech.

Situační prevence: má za cíl snižování příležitostí a podnětů k páčání trestné činnosti, maximalizaci rizika dopadení a minimalizaci prospěchu z trestné činnosti.

Za realizaci plánu, programů a dílčích projektů prevence kriminality na území města Stříbra nese odpovědnost Zastupitelstvo města Stříbra ve spolupráci s Radou města Stříbra v oblasti přijímání dotací k projektům a informací o plněných úkolech.

POJMY PREVENCE:

Sociální a situační přístupy se vzájemně doplňují v primární, sekundární a terciární prevenci.

1. Primární prevence zahrnuje především výchovné, vzdělávací, volnočasové, osvětové a poradenské aktivity zaměřené zejména na nejširší veřejnost. Zvláštní pozornost je zaměřena na pozitivní ovlivňování zejména dětí a mládeže (využívání volného času, možnosti sportovního vyžití). Těžiště primární prevence spočívá v rodinách, ve školách a v lokálních společenstvích.

2. Sekundární prevence se zabývá rizikovými jedinci a skupinami osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti (specializovaná sociální péče), na sociálně patologické jevy (např. drogové a alkoholové závislosti, záškoláctví, gamblerství, povalečství, vandalismus, interetnické konflikty, dlouhodobá nezaměstnanost) a příčiny kriminogenních situací.

3. Terciární prevence spočívá v resocializaci kriminálně narušených osob (pracovní uplatnění vč. rekvalifikace, sociální a rodinné poradenství, pomoc při získávání bydlení ...). Jejím cílem je udržet dosažené výsledky předchozích intervencí a rekonstrukce nefunkčního sociálního prostředí.

Odpovědnost za oblast primární a sociální prevence spadá do působnosti rodiny, obce a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Sekundární a terciární prevence je s ohledem na odbornou náročnost jednotlivých aktivit záležitostí resortu Ministerstva práce a sociálních věcí a v některých

souvislostech i Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva zdravotnictví. Ve specifické části populace působí i Ministerstvo obrany.

FORMY PREVENCE:

1. Preventivní politika představuje ofenzivní strategii kontroly kriminality, jež spoléhá především na nerepresivní prostředky. Zabývá se eliminací sociálně patologických jevů a snižováním motivů a příležitostí k páčání trestných činů. Okruh subjektů preventivní politiky zahrnuje mimo orgány činné v trestním řízení - systém justice, policie, státní zastupitelství, soudy a vězeňství (které ovšem nehrají hlavní roli), i další instituce - např. nerepresivní orgány veřejné správy, zájmová sdružení občanů, církve, podnikatelské subjekty a jednotlivé občany.

Prevence kriminality je vedle represe součástí trestní politiky.

2. Prevence kriminality zahrnuje soubor nerepresivních opatření, tedy veškeré aktivity vyvíjené státními, veřejnoprávními i soukromoprávními subjekty směřující k předcházení páčání kriminality a snižování obav z ní. Patří sem opatření, jejichž cílem či důsledkem je zmenšování rozsahu a závažnosti kriminality a jejích následků, ať již prostřednictvím omezení kriminogenních faktorů, nebo působením na potenciální pachatele a oběti trestných činů. Jedná se o opatření sociální prevence, situační prevence, včetně informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností a pomoci obětem trestných činů. Prevence kriminality úzce souvisí s prevencí dalších sociálně patologických jevů, z nichž k nejzávažnějším patří nejrůznější formy závislostí.

3. Objekty prevence kriminality jsou determinovány kriminogenními faktory jako sociální prostředí, příčiny a podmínky kriminality; kdy jde o potenciální či skutečné pachatele trestné činnosti, potenciální či skutečné oběti trestných činů.

SPECIFICKÉ CÍLE:

1. Pro úroveň obce dle doporučení aktuální Strategie Ministerstva vnitra ČR (MVČR) :

Pro léta 2012 až 2015 bylo zaměření měst pro postupy v oblasti prevence kriminality v samostatné působnosti směřováno zejména na:

- snížení výskytu delikventní činnosti u cílových skupin dle Strategie MVČR, nebo jejich ochrana,
- zvýšení bezpečí na veřejných prostranstvích,
- oslabování rizikových faktorů, které přispívají k výskytu delikventního chování
- vytváření efektivního a stálého systému sběru, předávání a poskytování informací v oblasti prevence kriminality na a mezi všemi úrovněmi subjektů kriminality

Pro léta 2016 až 2020 bylo, a nově bylo doplněno pro období 2020 až 2024 zaměření měst pro postupy v oblasti prevence kriminality v samostatné působnosti směřováno zejména na:

- 1.23. aktivní zapojení do činnosti Republikového výboru pro prevenci kriminality prostřednictvím Svazu měst a obcí,
- 1.24. zpracování obecní koncepce či plány prevence kriminality a bezpečnostní analýzy na lokální úrovni,
- 1.25. zajištění činnosti obecního manažera prevence kriminality a poskytnutí mu potřebného zázemí a specifikovaného vzdělání, vytvoření Pracovní skupiny prevence kriminality se zajištěním a koordinováním její činnosti (se zvláštním zaměřením na spolupráci, výměnu dat a informací a příkladů dobré praxe s Policií ČR na vlastním území),

- 1.26. zřizují obecní policii,
- 1.27. zpracovávání a realizaci vlastních preventivních aktivit a programů či projektů v rámci Plánu prevence kriminality,
- 1.28. podporu preventivních aktivit na vlastním území rovněž z vlastních zdrojů,
- 1.29. vyhodnocení plnění přijatých preventivních koncepcí a realizovaných preventivních projektů a opatření.

2. Pro město Stříbro (vlastní lokální úroveň):

Při provádění prevence kriminality v období 2014-2016 na území města Stříbra byly respektovány specifické cíle vyplývající z Strategie MVČR z uplynulých let.

Pro další období 2016-2018 (*s výhledem na roky 2018-2020*), je zřejmé, že cíle Strategie MVČR z let 2012-2015 jsou i nadále aktuální a cíle definované nově Strategie MVČR pro období 2016-2020 (aktualizace 2018), včetně dílčího doplnění v oblasti zřízení Městské policie (MP) Stříbro je obecními orgány již dlouhodobě akceptováno a další rozvoj MP je při aktualizaci Plánu prevence kriminality města Stříbra 2021 (2014 - 2024) i vlastních projektů prevence kriminality pro lokální úroveň města Stříbra v návaznosti na další preventivně-bezpečnostní aspekty nadále plně respektován.

3. Ostatní Specifické cíle dle Strategie Ministerstva vnitra ČR (MVČR):

Specifické cíle pro ostatní subjekty prevence kriminality, včetně metod a nástrojů preventivní politiky při naplňování Strategie MVČR a další oblasti definované v této strategii MVČR 2016-2020 s přesahem do roku 2024 jsou vždy v rámci jednotlivých kapitol přesně vymezeny a tyto je třeba při tvorbě tohoto koncepčního Plánu prevence kriminality i Bezpečnostních analýz města Stříbra vhodně využívat či aplikovat na místní podmínky.

Definice opatření realizovaných městem Stříbro v oblasti prevence kriminality v návaznosti na specifické cíle dle Strategii MVČR, jsou dále rozpracovány v Harmonogramu Plánu prevence kriminality města Stříbra pro roky 2021-2024 (*s hodnocení, uplynulého období 2014-2020*).

PŘÁVNÍ A INSTITUCIONÁLNÍ PŘEDPOKLADY

1. Právní dokumenty lokální (místní):

- Vyhlášky a Nařízení města Stříbra v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku,
- Zřizovací listiny organizací města Stříbra,
- Rozhodnutí Zastupitelstva města Stříbra a Rady města Stříbra (výpisy z usnesení) ve věcech institucionálních, projektových, dotačních, organizačních apod. oblasti prevence kriminality buď přímo řešících, nebo s touto spojených, případně oblasti prevence kriminality nepřímo ovlivňujících.

2. Instituce lokální (místní):

- Orgány a organizace zřízené anebo jmenované Zastupitelstvem či Radou města Stříbra,
- Orgány státní správy, neziskové organizace a další subjekty podílející se na prevence kriminality ve městě Stříbře.

Přesná identifikace právních listin a subjektů připravujících podklady, zpracovávající potřebné dokumenty, realizujících opatření anebo se podílejících na některých z opatření prevence kriminality, bude předmětem zpracované Koncepce prevence kriminality města Stříbra.

STRUKTURA PREVENCE KRIMINALITY

1. Sociální prevence

představuje aktivity ovlivňující proces socializace a sociální integrace a aktivity zaměřené na změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek, které jsou považovány za klíčové příčiny páchaní trestné činnosti. Sociální prevence je součástí sociální politiky. Efektivita sociální prevence je obtížně statisticky či ekonomicky měřitelná, lze na ni jen usuzovat, a to z hlediska odhadů sociálních perspektiv jedinců - objektů preventivního působení.

2. Situační prevence

staví na zkušenosti, že určité druhy kriminality se objevují v určité době, na určitých místech a za určitých okolností. Prostřednictvím opatření režimové, fyzické a technické ochrany se snaží kriminogenní podmínky minimalizovat. Nejeftivněji působí při omezování majetkové trestné činnosti. Úspěšnost situační prevence je vysoká, je však podmíněna adekvátní volbou opatření a finančními a personálními prostředky do ní vložených. Těžiště odpovědnosti za opatření situační prevence nesou především občané a obce a v rámci vymezených kompetencí i Ministerstvo vnitra, respektive Policie ČR.

3. Prevence viktinnosti a pomoc obětem trestných činů

je založena na konceptech bezpečného chování, diferencovaného s ohledem na různé kriminální situace a psychickou připravenost ohrožených osob. V praxi se jedná o skupinové i individuální zdravotní, psychologické a právní poradenství, trénink v obranných strategiích a propagaci technických možností ochrany před trestnou činností. Užívá metody sociální i situační prevence, a to podle míry ohrožení na primární, sekundární i terciární úrovni.

ČLENĚNÍ a OBSAH DOKUMENTACÍ

1. Plán prevence kriminality města Stříbra a jeho Harmonogram

Obsah: Východiska, Systém, pojmy, formy a specifické cíle, Legislativní a institucionální předpoklady, Struktura PK, Členění a obsah dokumentací, Harmonogram plánu.

2. Bezpečnostní analýzy města Stříbra²⁾

Obsah:

1.1 protiprávní analýza:

trestné činy: jako přečiny, zločiny s dalším členěním do tabulek :

- dle roku min. za poslední dva roky (např. 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020) a druhu kriminality (násilná, mravnostní a majetková) a charakteru a věku pachatele (0-14let, 15-17let, 18 a více let, recidivisté na území města Stříbra,

přestupky: jako proti veřejnému pořádku, proti občanskému soužití, proti majetku, na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi s dalším členěním do tabulek:

- dle druhu přestupku v návaznosti na: sloupec počet obyvatel (k 31.12.202y/změna proti roku 202x), sloupec přestupky-abs. počet (k rok 202x, rok 202y, změna 1x-1y (index) a změna 1x-1y (%)) na území města Stříbra.

²⁾ viz. Metodika pro tvorbu strategických dokumentů prevence kriminality a víceletých bezpečnostních analýz (část B)

1.2 sociálně-demografická analýza: zaměřená na vybrané ukazatele, tj. nejméně na nezaměstnanost a sociální dávky, s dalším členěním do tabulek:

- dle počtu nezaměstnaných za rok x,y s meziročním srovnáním a indexem na 10tis. obyvatel,
- dle počtu vyplacených sociálních dávek závislých na výši příjmu na území města Stříbra (dávky hmotné nouze, příspěvek na živobytí, doplatek na bydlení, mimořádná okamžitá pomoc a dávky státní sociální podpory jako: sociální příplatek a příspěvek na bydlení) za rok xy, včetně meziročního srovnání a indexu na 1tis. obyvatel,
- dle existence sociálně vyloučených lokalit na území obce s uvedením názvu lokality, stručného popisu a odhadovaného počtu obyvatel, včetně jejich národnostního složení,
- s dalšími rizikovými faktory (migrace, národnostní struktura a cizinci, apod.)

1.3 institucionální analýza: (výčet subjektů prevence s působností ve veřejném pořádku a bezpečnosti), zejména statistické ukazatele a data včetně grafů získaná o činnosti standardních institucí:

- sociálního odboru Městského úřadu ve Stříbře (OSPOD, sociální kurátoři, sociální asistenti, protidrogový koordinátor a rómský poradce)
- výchovné ústavy, ústavy soc. péče, věznice, pedagogicko-psychologické poradny, střediska výchovné péče, azylové domy, domy na půl cesty, poradny, kontaktní centra, noclehárny pro osoby bez přístřeší, Dům dětí a mládeže, komunitní centra, občanské poradny, poradny pro rodinu, stacionáře, nízkoprahová centra, streetwork, linky důvěry a případně další subjekty a zařízení,
- podrobný přehled aktivit nestátních neziskových a charitativních organizací, které působí v oblasti sociální prevence, zejména, pokud je jejich činnost zaměřená na problémové a rizikové cílové skupiny, nebo poskytují pomoc obětem trestné činnosti,
- informace o činnosti Probační a mediační služby,
- stručný přehled nabídky zájmové a sportovní činnosti pro děti a dospělé ve městě, informace o školách a školních klubech a o sportovních nebo jiných zájmových klubech a zařízeních.

Cílem této analýzy je získat přehled a provést vyhodnocení dosavadních aktivit orgánů státní správy, samosprávy, nestátních neziskových organizací (NNO) a dalších organizací působících v oblasti sociální a situační prevence (využití komunitních plánů, přehledů služeb zařízení, plánů rozvoje organizace, ročních zpráv, interních auditů apod.) s důrazem na prevenci sekundární a terciární³⁾.

Součástí této analýzy by mělo být i zhodnocení spolupráce všech zainteresovaných subjektů do procesu intervence a následné péče o delikventní, nebo delikvencí ohrožené děti a mládež cestou komise MěÚ; pracovní skupiny Zastupitelstva města Stříbra pro prevence kriminality, či výboru Zastupitelstva města Stříbra pro veřejný pořádek a bezpečnost občanů; Městské policie ve Stříbře, Policie ČR, obvodní oddělení Stříbro, Soudů, Probačně-mediační služby, NNO, pracovišť prevence apod.

Datové zdroje (podklady) analýzy:

Zde jde o informace volně dostupné z otevřených veřejných zdrojů, informace statistické povahy získané z vlastních zdrojů a šetření orgánů i organizací města Stříbra a dále poskytované orgánům města Stříbra na základě spolupráce se státními orgány, neziskovými organizacemi s působností v sociálních, komunitních a jiných oblastech veřejného života ve městě Stříbře.

³⁾ Sekundární prevence je zaměřena na rizikové sk. u kterých je vysoká pravděpodobnost že se stanou oběťmi či pachateli trestního jednání, na soc. patolog. jevy a na příčiny kriminogenních situací. Terciární prevence pak na kriminálně narušené osoby a prokrim. soc. prostředí

Syntéza poznatků s návrhy řešení a komentář k bezpečnostní analýze:

Zde jde skutečně pouze o stručný komentář jako interpretaci výstupů statických analýz a uvedením bezpečnostních rizik a potřeb prevence kriminality na území města Stříbra; o konkretizaci obecných statistických výstupů analýz dle lokálních podmínek a naznačením argumentace pro možná řešení, projekty (cíle, prostředky projektů apod.) s těmito oblastmi komentáře:

- Identifikace problémů a/nebo rizik, které je nutno řešit
- Způsob řešení a identifikace subjektů, které se budou na realizaci plánu (způsobech řešení) podílet,
- Integrace navrhovaných opatření k řešení identifikovaných problémů a/nebo rizik do celkového (komplexního) řešení nebo odstranění problému/rizika.
- Finanční zajištění (krytí) navrhovaných opatření,
- Vymezení aktivit (dílčích projektů),
- Způsob měření efektivity dopadů jednotlivých opatření, aktivit a projektů,
- Rozdělení odpovědnosti za realizaci plánu.

3. Koncepce prevence kriminality města Stříbra²⁾

V podobě zpracované Bezpečnostní analýzy s východisky z Plánu prevence kriminality a nastaveného Harmonogramu, jde dvě základní části tvořící jeho podobu střednědobého strategického dokumentu prevence kriminality města Stříbra, který je dokumentem popisujícím problémy identifikované v rámci bezpečnostního auditu (Bezpečnostní analýzy města Stříbra) a navrhuje jejich komplexní řešení, včetně všech potřebných zdrojů (organizačních, personálních a finančních a to na dobu minimálně po sobě jdoucích nejméně dvou let, (v tomto případě na časové období let 2021-2022)

Tento dokument ve své podstatě vychází z principů plánu prevence pro dvouleté období 2021-2022 (s akceptováním výsledků předchozího období 2014-2020) s výhledem na roky 2022-2024), který na základě výsledku Bezpečnostní analýzy rozpracovává a vytváří předpoklady pro tvorbu cílených dílčích projektů. Určuje lokální specifika v oblasti prevence kriminality s využitím „tvrdých dat“ (o kriminalitě, nezaměstnanosti a počtu vyplacených soc. dávek) a měkkých dat (socio-demo analýza apod.)

Koncepce v aktualizaci Bezpečnostní analýzy 2021 popisuje (lokální území) katastrální území města Stříbra :

- z hlediska celkového výskytu kriminality
- z hlediska výskytu sociálně vyloučených lokalit
- z hlediska dalších rizikových faktorů (počet nezaměstnaných a počet vyplacených soc. dávek v závislosti na výši příjmů), které mohou mít vliv na výskyt delikventní činnosti
- stanovení „rizikových lokalit“ na základě všech výše uvedených faktorů
- vymezení vlastní role při naplňování programu prevence kriminality MVČR a PK na území města Stříbra
- definování bezpečnostní politiky samosprávy a stanovení priorit v oblasti prevence kriminality ve městě Stříbře na období 2021-2022 (přesah na léta 2022-2024)

²⁾ viz. Metodika pro tvorbu strategických dokumentů prevence kriminality a víceletých bezpečnostních analýz (část B)

Doporučený obsah v Bezpečnostní analýze z pohledu „Koncepce prevence kriminality města Stříbra“

ÚVOD: Úvodní krátké pojednání proč, pro jaké území a na základě jakých vstupních podmínek a historických souvislostí se koncepce zpracovává.

A) VÝCHODISKA:

- 1) analýzy kriminality (skutky, pachatelé, oběti) včetně určení míry rizikovosti území ve vztahu k prevenci kriminality za využití dat z vyhotovené „Bezpečnostní analýzy města Stříbra za rok 201X-202Y“
- 2) socio-demografické údaje
- 3) institucionální analýzy
- 4) analýzy názorů a postojů občanů (místní ankety, průzkumy a výzkumy k pocitu bezpečí, viktimologické šetření)
- 5) analýzy možných zdrojů financování preventivních aktivit (ROP, dotační tituly ÚSÚ jako orgánů státní správy, dotace Plzeňského kraje, vlastní městské finanční zdroje
- 6) doporučení opatření

B) PRIORITY:

1) Vlastní PRIORITY, stanovit na základě:

- strategických cílů a priorit celorepublikové a krajské úrovně
- cílových skupin na které je zaměřena (pachatelé, oběti, rizikovní jedinci – nezletilci, mladiství, soc. slabí, osoby z VTOS, uživatelé drog) determinovaných z výstupů analýz,
- trestných činů a jiných typů delikventního chování,
- hlediska působnosti (lokální s přesahy do jiných lokalit či kraje)
- legislativy zákonné či podzákonné vymezení preventivních opatření a dopady do legislativních aktů města (upravujících místní podmínky veřejného pořádku a bezpečnosti občanů)
- systémových a organizačních priorit (způsoby koordinací, komunikace, realizace finančních a majetkových operací, kontrolní a vyhodnocovací činnost apod.)

2) Určit dotčené cílové skupiny

3) Určit harmonogram realizace

C) VYMEZENÍ LOKÁLNÍCH PROBLÉMŮ: Tyto je nutno definovat dle výstupů z analýz.

1) hlavní:

2) dílčí:

D) STANOVENÍ NÁVRHŮ ŘEŠENÍ:

Spočívá v určení krátkodobých, střednědobých a dlouhodobých cílů a aktivit vedoucích k naplnění takto stanovených cílů na území města Stříbra

1) Krátkodobá:

2) Střednědobá:

3) Dlouhodobá:

4) Nástroje a podmínky dosažení cílů:

Nutno definovat dle v předchozí části definovaných priorit a určených problémů. Je nutno respektovat základní teze a harmonogram uvedené v Plánu prevence kriminality jako dlouhodobě platného strategického dokumentu města Stříbra.

E) ZPŮSOB VYHODNOCOVÁNÍ:

Nově definovat kriteria efektivity – indikátory úspěšnosti, které určí způsob rozpoznání dosažení cílů:

- indikátor X – dosaženo zcela

- indikátor Y – dosaženo částečně

- indikátor Z – nedosaženo

Nastavení průběžného vyhodnocování, termínů předkládání a zaslání výstupů – hodnotících zpráv o plnění Koncepce na orgány samosprávy, státní správy a spolupracujícím subjektům.

F) AKTÉŘI, JEJICH ROLE a KOORDINACE:

Institucionální či SWOT analýza definuje klíčové partnery a další subjekty v oblasti prevence kriminality a sociálně patologických jevů a zvyšování bezpečí občanů. Definice subjektů (jejich postavení obecně a zapojení do Koncepce – prac. skupiny, vymezené kompetence v prac. sk., silné a slabé stránky a koordinace v prac. sk. včetně prezentací výsledků.

SHRNUTÍ: Závěrečné slovo.

VOLNÉ PŘÍLOHY: (včetně seznamu pramenů (zdrojů datových i nedatových písemných podkladů) a seznamu použitých zkratk.

4. Projekty prevence kriminality města Stříbra

Obsah: Hlavní cíl (vedlejší cíle), stanovení cílové skupiny, určení realizátora (vedoucího) projektu (subjekt preventivního působení), výběr prostředků a metod k dosažení cíle a popis činnosti, zpracování plánu (postupné kroky, etapy, úkoly a odpovědnost subjektů zajišťujících přípravu, realizaci, kontrolu a hodnocení), časový harmonogram jednotlivých fází projektu, materiální a personální zabezpečení projektu, finanční rozpočet a ekonomické zdroje, stanovení způsobu kontroly a kritérií i způsobu hodnocení projektu.

Shora uvedené návrhy obsahů základních dokumentací k prevenci kriminality města Stříbra, jsou v základních návrzích pouze doporučeními vymezenými v závislosti na požadované minimální strukturu a obsah dokumentů metodickým orgánem Ministerstvem vnitra ČR, kdy s přihlédnutím ke změnám ve společnosti a novým problémům v oblasti prevence kriminality identifikovaných v daném místě a čase, lze tyto obsahy rozšířit podle konkrétního posouzení zpracovatele a odůvodněných potřeb adresáta města Stříbra, vždy však s respektováním cílů a nastavení Strategie prevence kriminality MVČR a Koncepce prevence kriminality Plzeňského kraje, případně dalšími specifickými požadavky konkrétního investičního či neinvestičního dotačního titulu.

Tento „Plán prevence kriminality“ byl schválen dne 24.02.2016 na 14. zasedání Zastupitelstva města Stříbra.

Aktualizace tohoto plánu byla projednána na Radě města Stříbra dne 27.01.2021.

Za správnost:

Ve Stříbře 20.01.2021
Ing. Vratislav Maňák

.....

Martin Záhoř

starosta města Stříbra

HARMONOGRAM PLÁNU PK pro roky 2021 až 2022 (2023-2024)

TERMÍN	OBSAH	Odpovídá	PLNĚNÍ
Období	Popis činností	Spolupracuje	realizováno
2021 - 2022	<p><u>Aktualizace strategických dokumentů a analýz:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Bezpečnostní analýza 2021 - Plán prevence kriminality a Harmonogram plnění opatření Plánu PK 2021 - <p><u>Aktualizace institucionální východisek:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Písemné jmenování manažera prevence kriminality a koordinátorů dobrovolníků - Změny v pracovní skupině prevence kriminality <p><u>Pokračování v rozšiřování Městského kamerového systému (MKDS):</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 etapa vybudování datových sítí, napájení a kamerových prvků v Městském parku - Rozšíření MKDS o prvek radarového měření na ul. Plzeňská - Vymezení dalším rizikových míst pro přípravu a rozvoje datových sítí <p>Změny místní legislativy (kontrola a vymezení potřebných změn v rámci vydaných obecně závazných vyhlášek a nařízení města</p> <p><u>Realizace dotačních programů na místní úrovni:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - investiční dotace: realizace rozšíření MKDS (příprava projektu a podání žádosti dle poskytovatele MVČR, Plzeňský kraj v roce 2021/2022) - neinvestiční dotace: realizace projektu Bezpečnostní dobrovolník 2021 (2022) <p><u>Spolupráce s Policií ČR v intencích uzavřených smluv :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Koordinační dohoda s Policií ČR, - Dohoda o spolupráci s Policií ČR k MKDS a pravidelné schůzky a hodnocení. <p>Vyvolání jednání pracovní skupiny prevence kriminality (uzavřené) se dotčenými subjekty a bezpečnostními složkami</p>	Starosta, Manažer prevence kriminality za podpory skupiny prevence kriminality ve spolupráci s dalšími subjekty.	

PLÁN PREVENCE KRIMINALITY MĚSTA STŘÍBRA 2021 (2014-2024)

TERMÍN	OBSAH	Odpovídá	PLNĚNÍ
Období	Popis činností	Spolupracuje	realizováno
2021 - 2022	<p><u>Další rozvoj a spolupráce v oblasti prevence kriminality a vnitřní bezpečnosti města Stříbra:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Pokračování v zapojení města Stříbra do bezpečnostního projektu „Plzeňský kraj – bezpečný kraj“. - Institucionální příprava projektů (APK, Domovník, Koordinátor na místní úrovni) - Jednání samosprávy k obnově a doplnění výstroje (včetně vozového parku) ostatních složek IZS města Stříbra (JSDHO a MěP) - Jednání samosprávy k možnosti vybudování varovného rozhlasového systému jako modernizaci stávajících rotačních sirén IZS - Aktivní zapojení ostatních složek IZS města Stříbra (JSDHO a MěP) do praktických nácviků činností složek IZS na území města Stříbra - Zapojení školských zařízení k rozvoji vnitřní bezpečnosti škol (analýza současného stavu a hodnocení alternativ dostupných dotačních programů) - Doporučení k dalším opatřením v BESIP na místní úrovni při budování stezek pro pěší a přechodů pro chodce včetně navazujících prvků veřejného osvětlení (jednání s územními bezp. složkami a úřady k analýze současného stavu, tipování míst a hodnocení alternativ dostupných dotačních programů pro další realizaci opatření) - Rozpracování návrhu dokumentu k bytové analýze (spolupráce se školskými zařízeními a SMMS) - Analýza k využití programů APK, Domovník a Koordinátora na místní úrovni 	Starosta, Manažer prevence kriminality za podpory skupiny prevence kriminality ve spolupráci s dalšími subjekty.	
2022 - 2024	<p>Vyhodnocení plnění úkolů PPK a jeho harmonogramu se stanovením úkolů jeho dalšího plnění pro roky 2022 – 21024</p> <p>Meziroční datová aktualizace Bezpečnostní analýzy a vyhodnocení Plánu PK</p> <p>Vyhodnocení realizovaných bezpečnostních projektů 2021 a stanovení úkolů v těchto oblastech pro období roku 2022 s přesahem do následujícího období 2022-2024</p> <p>Rozvoj spolupráce s Nezávislými neziskovými organizacemi (Kotec, Člověk v tísni, Totem a jiné NNO a spolky s působností na území města Stříbra) a definice memoranda o další spolupráci</p> <p>Návrhy preventivně bezpečnostních projektů pro roky 2022 – 2024 a jejich realizace</p>	Starosta, Manažer prevence kriminality za podpory skupiny prevence kriminality ve spolupráci s dalšími subjekty.	

OPATŘENÍ k realizaci PK pro roky 2023 – 2024 s výhledem na léta 2025 - 2026

<p>2023-2024</p>	<p><u>Příprava a realizace neinvestičních projektů :</u> - primární a situační / bezpečnostní dobrovolník, - sekundární/terciální a komunitní / asistent prevence - koordinátor, - terciální a sociálně komunitní / domovník,</p> <p><u>Příprava a realizace investičních projektů :</u> - preventivně situační - rozšíření MĚSTSKÉHO KAMEROVÉHO SYSTÉMU (MKDS), zajištění a podpora činnosti NEZÁVISLÝCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ (NNO) a aktivit dětí a mládeže (stavby a rozšíření outdoorových aktivit – hřišť v sídlištních celcích), - podpora BESIP s důrazem na bezpečnost chodců apod.</p>	<p>dlouhodobě</p>
<p>2025-2026</p>	<p><u>Rozšíření počtu strážníků – stabilizace lidských zdrojů pro Městskou policii Stříbro (MP)</u> - navýšení personálním opatřením na cílový stav 1 velitel / 8 strážníků / 1 pracovník dohledu nad MKDS v plném úvazku - zajištění proškolení a vybavení jak strážníků (čekatelů), tak dalších zaměstnanců MP Stříbro</p> <p><u>Získání a vybudování dalších prostor – podpora materiálně technického vybavení MP</u> - samostatný objekt se služebnou MP s garážovacím prostorem; včetně stavebně odděleného prostoru pro asistenty prevence a domovníka i s potřebným vnitřním vybavením. – dokončení realizace prostoru pro umístění zajištěných a odtahovaných vozidel, včetně smluvní služby pro podporu této činnosti MP</p>	<p>dlouhodobě</p>

Vratislav Maňák, v.r.
 Manažer prevence kriminality města Stříbra

Informace z předchozího plánování let 2014 - 2020

TERMÍN	OBSAH	Odpovídá	PLNĚNÍ
1998-2012	Zřízení Městské policie Stříbro (MP)	Spolupracuje	realizováno
2012-2014	Zahájení budování Městského kamerového systému (MKDS), Změny místní legislativy (obecně závazné vyhlášky, nařízení města Spolupráce s Policií ČR v intencích uzavřených smluv Koordinační dohoda s Policií ČR, Dohoda o spolupráci s Policií ČR k MKDS a pravidelné schůzky a hodnocení. Zapojení města Stříbra do bezpečnostního projektu „Plzeňský kraj – bezpečný kraj“.		realizováno
2014-2015	Navýšení počtu zaměstnanců MP strážníků 5 (1 velitel+4strážníci) +1obsluha MKDS Doplnění a obměna vybavení (auto, výstroj, zařízení pro odchyt psů, foto-technika)	starosta vel. služebny manaž. prev.	
2015	Zřízení pozice Manažera a Pracovní skupiny prevence kriminality	starosta manaž. prev.	
2015	Tvorba a Vyhodnocení Bezpečnostní analýzy let 2014-2015	starosta sk. prevence	
prosinec 2015 – březen 2016	Tvorba a schválení projektu Bezpečnostní dobrovolník / Konzultace k projektu na odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra ČR (MV) Tvorba a schválení projektu rozšíření MKDS - kamerového systému / Konzultace k projektu na Plzeňském kraji Předložení projektu ke schválení na Zastupitelstvo města Stříbra Odeslání schválených žádostí k dílčím projektům na Krajský úřad Plzeňského kraje (OPK KÚPK,) a Ministerstvo vnitra ČR (MV)	starosta manaž. prev.	
leden-únor 2016	Provedení elektronické ankety (pocit bezpečí) www.stibro.cz (opakování z předchozích let k MKDS) Provedení srovnávací analýzy u výsledků těchto anket. Definování potřeby a forem dalších anket ve městě Stříbře v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti.	starosta manaž. prev. členka sk. prevence	
leden-únor 2016	Tvorba Plánu prevence kriminality 2014-2018 s výhledem na další období Připomínkování a Konzultace k přípravě Plánu, Koncepce a Projektů prevence kriminality na odboru prevence kriminality a odboru bezpečnosti a krizového řízení při Krajském úřadu Plzeňského kraje, v Pracovní skupině prevence kriminality a ve Výboru VPBO Změ Stříbro Předložení Plánu prevence kriminality (s prvky městského programu) pro roky 2014-2018 (s výhledem na 2018- 2020) ke schválení na Zastupitelstvo města Stříbra	starosta manaž. prev. sk. prevence	
únor 2016 – prosinec 2016	Realizace dílčích projektů Bezpečnostní dobrovolník a Rozšíření MKDS v souladu s nastavením projektů. Zajisti účelnost využití dotace – vnitřní průběžnou finanční kontrolu a vyhodnocení nákladovosti Vyhodnocení projektů Bezpečnostní dobrovolník a Rozšíření MKDS včetně zaslání závěrečných zpráv Krajský úřad Plzeňského kraje (OPK KÚPK,) a Ministerstvo vnitra ČR (MV)	manažer prevence sk. prevence účast. projektu	
únor-květen 2016	Provedení interní analýzy s prvky tzv. Gabalovy analýzy k předběžnému posouzení možného soc. vyloučení lokalit a komunit ve městě Stříbře na jejichž výsledku zvážit předložení ke schválení na Radu města Stříbra záměr	starosta manaž. prev.	

PLÁN PREVENCE KRIMINALITY MĚSTA STŘÍBRA 2021 (2014-2024)

	el. odeslání přihlášky ke spolupráci mezi městem Stříbro a Odborem pro sociální začleňování Úřadu vlády ČR (tvorba doporučení a analýz) s následným schválením memoranda o spolupráci na principu „lokálního partnerství“.	<i>sk. prevence</i>	
únor 2016 – prosinec 2016	Provedení 2x beseda a 1x anketa s občany města Stříbra v případě schválené dotace a realizace projektu „Bezpečnostní dobrovolník“	manaž. prev. <i>starosta občané města</i>	
únor-říjen 2016	Tvorba Koncepce prevence kriminality 2016-2018 Konzultace k tvorbě Koncepce a Projektů prevence kriminality na odboru prevence kriminality Krajského úřadu Plzeňského kraje (OPK KÚPK,) a Ministerstva vnitra ČR (MV)	starosta <i>manaž. prev. sk. prevence</i>	
říjen-prosinec 2016	Předložení Koncepce a Projektů prevence kriminality ke schválení na Zastupitelstvo města Stříbra	starosta <i>vel. služebny sk. prevence</i>	
prosinec 2016 - leden 2017	Tvorba Bezpečnostní analýzy za rok 2015-2016 Konzultace výsledků na KÚPK, využití výsledků pro aktualizaci dokumentace prevence kriminality města Stříbra Hodnocení realizovaných projektů a vyhotovení závěrečných zpráv poskytovateli dotace	starosta <i>odd. reg. rozv. sk. prevence manaž. prev.</i>	
leden 2017	Předložení Bezpečnostní analýzy za rok 2015-2016 ke schválení na Zastupitelstvo města Stříbra	starosta <i>manaž. prev.</i>	
leden 2017 – prosinec 2017	Navýšení počtu strážníků 6 (1+5) + stabilizace 1x obsluha MKDS Vyhlášení a provedení výběrového řízení	starosta <i>vel. služebny manaž. prev.</i>	
únor 2017 – prosinec 2017	Provedení 2x beseda a 1x anketa s občany města Stříbra	starosta <i>manaž. prev. občané města</i>	
v letech 2016-2017	Tvorba a Realizace dílčích projektů dle Koncepce prevence kriminality a schválení jejich plné verze Zastupitelstvem města Stříbra Podání žádostí města Stříbra o finanční příspěvky Plzeňského kraje, NNO či grantů a státní dotace podle Ministerstva vyhlášenými programy, a Změ Stříbro schválených programů či dílčích projektů a dle stanovených termínů podání žádostí Hodnocení realizovaných projektů a vyhotovení závěrečných zpráv poskytovateli dotace	starosta <i>odd. reg. rozv. vel. služebny sk. prevence</i>	
v letech 2016-2018	Zajistit jmenování a vstupní (následné) proškolení Manažera prevence kriminality v rámci školicích programů meziročně vyhlášených MVČR	starosta <i>manaž. prev</i>	
2016-2017	Navýšení počtu strážníků 7 (1+6) + stabilizace 1x obsluha MKDS Vyhlášení a provedení výběrového řízení	starosta <i>vel. služebny manaž. prev.</i>	
2017-2018	Aktualizace Bezpečnostní analýzy za rok 2017 Aktualizace Koncepce prevence kriminality za rok 2017	starosta <i>sk. prevence vel. služebny manaž. prev.</i>	
2017-2018	Tvorba dílčích projektů dle Koncepce prevence kriminality a schválení jejich plné verze Zastupitelstvem města Stříbra.	starosta <i>odd. reg. rozv. vel. služebny</i>	

PLÁN PREVENCE KRIMINALITY MĚSTA STŘÍBRA 2021 (2014-2024)

	Podání žádostí podle vyhlášených programů a stanovených termínů (leden-březen 2018) Hodnocení realizovaných projektů a vyhotovení závěrečných zpráv poskytovateli dotace	sk. prevence	
--	---	--------------	--

OPATŘENÍ k realizaci PK pro roky 2016 – 2018 s výhledem na léta 2019 - 2020

2016-2020	<p><u>Příprava a realizace neinvestičních projektů :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - primární a situační / bezpečnostní dobrovolník, - sekundární/terciální a komunitní / asistent prevence, - terciální a sociálně komunitní / domovník, <p><u>Příprava a realizace investičních projektů :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - preventivně situační - rozšíření MĚSTSKÉHO KAMEROVÉHO SYSTÉMU (MKDS), zajištění a podpora činnosti NEZÁVISLÝCH NEZISKOVÝCH ORGANIZACÍ (NNO) a aktivit dětí a mládeže (stavby a rozšíření outdoorových aktivit – hřišť v sídlištních celcích), - podpora BESIP s důrazem na bezpečnost chodců apod. 	dlouhodobě
2016-2020	<p><u>Rozšíření počtu strážníků – stabilizace lidských zdrojů pro Městskou policii Stříbro (MP)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - navýšení personálním opatřením na cílový stav 1 velitel / 8 strážníků / 1 pracovník dohledu nad MKDS v plném úvazku - zajištění proškolení a vybavení jak strážníků (čekatelů), tak dalších zaměstnanců MP Stříbro <p><u>Získání a vybudování nových prostor – podpora materiálně technického vybavení MP</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - samostatný objekt se služebnou MP s garážovacím prostorem; včetně stavebně odděleného prostoru pro asistenty prevence a domovníka i s potřebným vnitřním vybavením. - získání prostoru pro umístění zajištěných a odtahovaných vozidel, včetně smluvní služby pro podporu této činnosti MP 	dlouhodobě

Ve Stříbře dne 16.2.2016

Za správnost:
Ing. Vratislav Maňák, v.r.
Manažer prevence kriminality města Stříbra